

**Ministerstvo pro místní rozvoj
Národní orgán pro koordinaci**

**Stav implementace programů fondů EU a příprava
programového období 2021-2027**

Podklad pro jednání plenárního zasedání RHSD ČR

ÚNOR 2023

Úvod

Ministerstvo pro místní rozvoj - Národní orgán pro koordinaci (MMR-NOK) připravil materiál „Informace o implementaci fondů EU v ČR“ na datech k 31. lednu 2023. Vliv na procentuální hodnoty čerpání má vývoj kurzu CZK / EUR. Při oslabení CZK roste celková alokace v CZK, tím klesají hodnoty čerpání vyjádřené v procentech k celkové alokaci a naopak.

1. Stav čerpání programů období 2014–2020 k 31. lednu 2023

V rámci vyhlášených výzev byly do konce ledna 2023 **vydány právní akty o poskytnutí / převodu podpory** v celkové výši **718,0 mld. Kč, což činí 110,2 % celkové alokace programového období**. Nejvyšší podíl prostředků ve vydaných právních aktech vzhledem k celkové alokaci programu vykazuje OP Rybářství, dále pak OP Technická pomoc a OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost.

Příjemcům bylo **proplaceno 565,3 mld. Kč, tj. 86,8 % celkové alokace**. Nejvíce prostředků vzhledem k celkové alokaci programu bylo proplaceno v případě OP Výzkum, vývoj a vzdělávání, dále pak v OP Technická pomoc a v OP Zaměstnanost.

Objem vyúčtovaných prostředků v žádostech o platbu ke konci ledna 2023 činil **542,2 mld. Kč, tj. 83,2 % celkové alokace**. Největšího objemu vyúčtovaných finančních prostředků vzhledem k celkové alokaci programu dosáhl OP Technická pomoc, dále OP Výzkum, vývoj a vzdělávání a OP Zaměstnanost.

K 31. lednu 2023 byly **do EK odeslány žádosti o průběžnou platbu v celkové hodnotě 527,4 mld. Kč, tj. 79,5 % celkové alokace** (uvedená hodnota zohledňuje finanční opravy provedené v rámci uzavírání účtů). Nejvíce finančních prostředků vzhledem k celkové alokaci programu bylo v tomto finančním stavu vykázáno v případě OP Praha - pól růstu ČR, OP Technická pomoc a v OP Zaměstnanost.

Tabulka č. 1 – Kumulativní čerpání programového období 2014–2020 od počátku období k 31. lednu 2023 (Příspěvek Unie)

| Program (ŘO) | Fond | Finanční prostředky v právních aktech o poskytnutí / převodu podpory | | | Finanční prostředky v proplacených žádostech o platbu | | Finanční prostředky vyúčtované v žádostech o platbu | |
|---------------|------------|--|--------------|-------------------|---|-------------------|---|-------------------|
| | | Počet* | mld. Kč | % celkové alokace | mld. Kč | % celkové alokace | mld. Kč | % celkové alokace |
| OP PIK (MPO) | EFRR | 13 515 | 115,1 | 117,6 % | 79,2 | 80,9 % | 75,5 | 77,1 % |
| OP VVV (MŠMT) | EFRR+ESF | 21 117 | 79,8 | 112,8 % | 75,4 | 106,6 % | 65,7 | 92,8 % |
| OP Z (MPSV) | ESF (+YEI) | 9 434 | 68,7 | 112,6 % | 57,9 | 94,8 % | 56,1 | 91,9 % |
| OP D (MD) | EFRR+FS | 317 | 135,7 | 116,3 % | 106,9 | 91,6 % | 102,1 | 87,6 % |
| OP ŽP (MŽP) | EFRR+FS | 9 684 | 68,1 | 96,2 % | 57,5 | 81,2 % | 56,9 | 80,5 % |
| IROP (MMR) | EFRR | 12 705 | 164,3 | 110,0 % | 109,6 | 73,4 % | 109,7 | 73,5 % |
| OP PPR (HMP) | EFRR+ESF | 1 605 | 5,7 | 111,5 % | 4,8 | 93,7 % | 4,2 | 82,3 % |
| OP TP (MMR) | FS | 264 | 6,7 | 123,9 % | 5,3 | 97,6 % | 5,3 | 97,6 % |
| PRV (MZe) | EZFRV | 371 119 | 72,9 | 98,8 % | 68,1 | 92,3 % | 66,0 | 89,5 % |
| OP R (MZe) | ENRF | 1 232 | 1,0 | 128,0 % | 0,7 | 86,8 % | 0,7 | 86,8 % |
| Celkem | EFRR | 29 660 | 367,4 | 112,8 % | 264,1 | 81,1 % | 252,6 | 77,5 % |
| | FS | 7 832 | 171,1 | 108,8 % | 140,0 | 89,0 % | 137,3 | 87,3 % |
| | ESF (+YEI) | 31 149 | 105,6 | 112,3 % | 92,4 | 98,3 % | 85,7 | 91,1 % |
| | EZFRV | 371 119 | 72,9 | 98,8 % | 68,1 | 92,3 % | 66,0 | 89,5 % |
| | ENRF | 1 232 | 1,0 | 128,0 % | 0,7 | 86,8 % | 0,7 | 86,8 % |
| Celkem | | 440 992 | 718,0 | 110,2 % | 565,3 | 86,8 % | 542,2 | 83,2 % |

Zdroj: MS2014+, řídicí orgány PRV a OP R, stav ke dni 31. ledna 2023

Poznámka:

* V celkovém počtu projektů s právním aktem o poskytnutí / převodu podpory jsou zahrnuta rovněž plošná opatření (včetně závazků z minulých let) realizovaná v rámci PRV.

¹ Vyúčtované finanční prostředky mohou dosáhnout vyšší hodnoty než finanční prostředky proplacené v případě programů, u nichž se uplatňuje financování ex-post, neboť u tohoto typu financování jsou finanční prostředky propláceny až s určitým časovým posunem po jejich vyúčtování.

² V případě finančních nástrojů vyúčtované finanční prostředky zahrnují prostředky poskytnuté konečným příjemcům (nikoli vklad do finančního nástroje).

Tabulka č. 2 – Kumulativní čerpání programového období 2014–2020 od počátku období k 31. lednu 2023 (Příspěvek Unie)

| Program (ŘO) | Fond | Celková alokace | Souhrnné žádosti od řídicích orgánů (schválené) ^{1,2} | | Žádosti o průběžnou platbu do EK zohledňující uzavírání účtů ^{2,3} | |
|---------------|------------|---------------------------|--|---------------|---|---------------|
| | | CZK (podíl EU) | CZK (podíl EU) | % | CZK (podíl EU) | % |
| OP PIK (MPO) | EFRR | 97 924 107 616,83 | 76 564 709 041,62 | 77,1 % | 73 434 830 737,34 | 74,1 % |
| OP VVV (MŠMT) | EFRR+ESF | 70 734 782 228,40 | 64 807 859 561,62 | 91,1 % | 61 267 574 560,62 | 86,0 % |
| OP Z (MPSV) | ESF (+YEI) | 61 012 133 988,77 | 55 786 858 676,37 | 90,9 % | 53 809 415 201,17 | 87,8 % |
| OP D (MD) | EFRR+FS | 116 647 321 670,73 | 98 705 748 044,52 | 83,7 % | 93 442 090 357,25 | 79,3 % |
| OP ŽP (MŽP) | EFRR+FS | 70 773 218 877,24 | 55 981 274 148,16 | 78,1 % | 61 046 782 353,42 | 85,3 % |
| IROP (MMR) | EFRR | 149 344 479 167,98 | 109 106 798 485,36 | 71,9 % | 107 885 306 862,46 | 70,7 % |
| OP PPR (HMP) | EFRR+ESF | 5 122 694 919,73 | 4 273 045 345,58 | 82,6 % | 4 879 441 862,15 | 94,6 % |
| OP TP (MMR) | FS | 5 412 339 614,52 | 5 242 887 230,71 | 96,7 % | 5 048 636 226,47 | 93,2 % |
| PRV (Mze) | EZFRV | 73 817 476 776,35 | 66 044 051 471,90 | 83,5 % | 66 044 051 471,90 | 83,5 % |
| OP R (MZe) | ENRF | 752 533 990,87 | 604 995 145,00 | 76,2 % | 579 353 997,89 | 72,8 % |
| Celkem | EFRR | 325 728 777 259,09 | 252 424 384 633,95 | 76,4 % | 244 901 782 396,38 | 74,0 % |
| | FS | 157 189 334 731,97 | 133 095 844 692,18 | 83,8 % | 134 048 568 488,30 | 84,6 % |
| | ESF (+YEI) | 94 052 966 093,14 | 84 948 951 207,81 | 89,8 % | 81 863 727 276,20 | 86,5 % |
| | EZFRV | 73 817 476 776,35 | 66 044 051 471,90 | 83,5 % | 66 044 051 471,90 | 83,5 % |
| | ENRF | 752 533 990,87 | 604 995 145,00 | 76,2 % | 579 353 997,89 | 72,8 % |
| Celkem | | 651 541 088 851,42 | 537 118 227 150,84 | 80,9 % | 527 437 483 630,67 | 79,5 % |

Zdroj: MS2014+, MF-PCO, řídicí orgán PRV a OP R, stav ke dni 31. ledna 2023

Poznámka:

¹ V případě PRV se jedná o stav finančních prostředků vyúčtovaných v žádostech o platbu.

² Procentuální vyjádření vychází z hodnot v EUR, které zůstávají neměnné v závislosti na kurzu, a tedy mají vyšší vypovídající hodnotu.

³ Stav Žádosti o platbu zohledňující uzavírání účtů představuje aktuální stav čerpání alokace, jelikož zahrnuje finanční opravy provedené v rámci uzavírání účtů. Zavedeno od 1. července 2018.

Tabulka č. 3 – Výše výdajů nutných k dočerpání programů Dohody o partnerství (2014–2020) k 31. lednu 2023

| Program (ŘO) | Celková alokace | Odeslané žádosti o platbu (očištěné o korekce z účtů) | | Zbývá vyčerpat do konce způsobilosti | |
|--|-----------------------|---|---------------|--------------------------------------|---------------------|
| | EUR (podíl EU) | EUR (podíl EU) | % | EUR (podíl EU) | mil. CZK (podíl EU) |
| OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (MPO) | 3 850 109 773 | 2 853 073 522 | 74,1 % | 997 036 251 | 24 119,3 |
| OP Výzkum, vývoj a vzdělávání (MŠMT) | 2 768 062 110 | 2 379 242 731 | 86,0 % | 388 819 379 | 9 405,9 |
| OP Zaměstnanost (MPSV) | 2 386 158 492 | 2 095 919 850 | 87,8 % | 290 238 642 | 7 021,2 |
| OP Doprava (MD) | 4 559 769 999 | 3 617 562 449 | 79,3 % | 942 207 550 | 22 792,9 |
| OP Životní prostředí (MŽP) | 2 789 613 538 | 2 379 852 162 | 85,3 % | 409 761 376 | 9 912,5 |
| Integrovaný regionální OP (MMR) | 5 911 210 274 | 4 181 056 975 | 70,7 % | 1 730 153 299 | 41 854,1 |
| OP Praha - pól růstu ČR (HMP) | 201 590 104 | 190 622 742 | 94,6 % | 10 967 362 | 265,3 |
| OP Technická pomoc (MMR) | 209 704 582 | 195 409 722 | 93,2 % | 14 294 860 | 345,8 |
| Program rozvoje venkova (MZe) | 3 075 728 199 | 2 569 283 004 | 83,5 % | 506 445 195 | 12 251,4 |
| OP Rybářství (MZe) | 31 108 015 | 22 647 981 | 72,8 % | 8 460 034 | 204,7 |
| Celkem | 25 783 055 086 | 20 484 671 138 | 79,5 % | 5 298 383 948 | 128 173,2 |

Zdroj: MF-PCO, stav ke dni 31. ledna 2023, pro přepočítání použít měnový kurz (leden 2023): 1 EUR = 24,191 CZK

2. Programové období 2021–2027

V rámci vyhlášených výzev v **programovém období 2021–2027** byly do konce ledna 2023 **zaregistrovány žádosti o podporu v celkové výši 147,3 mld. Kč, což činí 28,9 % celkové alokace**. Nejvyšší podíl prostředků v zaregistrovaných žádostech o podporu vzhledem k celkové alokaci programu vykazuje OP Jan Amos Komenský, dále pak OP Životní prostředí 2021–2027 a OP Zaměstnanost plus.

K 31. lednu 2023 byly vydány právní akty o poskytnutí / převodu podpory v celkové výši 15,1 mld. Kč, což činí 3,0 % celkové alokace programového období. Nejvyšší podíl prostředků ve vydaných právních aktech vzhledem k celkové alokaci programu vykazuje OP Zaměstnanost plus, dále pak OP Životní prostředí 2021–2027 a OP Jan Amos Komenský.

Příjemcům bylo **proplaceno 5,2 mld. Kč, tj. 1,0 % celkové alokace**. Nejvíce prostředků vzhledem k celkové alokaci programu bylo proplaceno v případě OP Jan Amos Komenský, dále pak v OP Zaměstnanost plus a v OP Životní prostředí 2021–2027.

K 31. lednu 2023 nebyly zatím **EK odeslány žádné žádosti o průběžnou platbu**.

Tabulka č. 4 – Kumulativní čerpání programového období 2021–2027 od počátku období k 31. lednu 2023 (Příspěvek Unie)

| Program (ŘO) | Fond | Finanční prostředky v zaregistrovaných žádostech o podporu | | | Finanční prostředky v právních aktech o poskytnutí / převodu podpory | | | Finanční prostředky v proplacených žádostech o platbu | |
|--|-----------|--|--------------|-------------------|--|-------------|-------------------|---|-------------------|
| | | Počet | mld. Kč | % celkové alokace | Počet | mld. Kč | % celkové alokace | mld. Kč | % celkové alokace |
| Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost (MPO) | EFRR | 976 | 15,7 | 20,7 % | 0 | 0,0 | 0,0 % | 0,0 | 0,0 % |
| Jan Amos Komenský (MŠMT) | EFRR/ESF+ | 4 898 | 38,7 | 62,7 % | 3 028 | 3,6 | 5,8 % | 3,1 | 4,9 % |
| Zaměstnanost plus (MPSV) | ESF+ | 1 356 | 16,1 | 45,7 % | 89 | 4,9 | 13,9 % | 1,2 | 3,5 % |
| Doprava (MD) | EFRR+FS | 15 | 9,7 | 8,3 % | 2 | 0,7 | 0,6 % | 0,0 | 0,0 % |
| Životní prostředí (MŽP) | EFRR+FS | 954 | 31,6 | 54,7 % | 49 | 4,7 | 8,1 % | 0,9 | 1,6 % |
| Integrovaný regionální program (MMR) | EFRR | 1 638 | 32,8 | 28,2 % | 51 | 1,0 | 0,8 % | 0,0 | 0,0 % |
| Technická pomoc (MMR) | EFRR+FS | 23 | 0,4 | 8,3 % | 15 | 0,2 | 4,0 % | 0,0 | 0,0 % |
| Rybářství (MZe) | ENRAF | 103 | 0,1 | 9,0 % | 0 | 0,0 | 0,0 % | 0,0 | 0,0 % |
| Spravedlivá transformace (MŽP) | FST | 3 | 2,2 | 5,5 % | 0 | 0,0 | 0,0 % | 0,0 | 0,0 % |
| Celkem | EFRR | 3 381 | 87,2 | 34,8 % | 61 | 1,2 | 0,5 % | 0,007 | 0,003 % |
| | ESF+ | 6 144 | 25,7 | 43,7 % | 3 111 | 8,4 | 14,3 % | 4,3 | 7,3 % |
| | FS | 971 | 41,3 | 25,7 % | 62 | 5,5 | 3,4 % | 0,9 | 0,6 % |
| | ENRAF | 103 | 0,1 | 9,0 % | 0 | 0,0 | 0,0 % | 0,0 | 0,0 % |
| | FST | 3 | 2,2 | 5,5 % | 0 | 0,0 | 0,0 % | 0,0 | 0,0 % |
| Celkem | | 9 966 | 147,3 | 28,9 % | 3 234 | 15,1 | 3,0 % | 5,2 | 1,0 % |

Zdroj: MS2021+, stav ke dni 31. ledna 2023

Tabulka č. 5 – Plnění pravidla n+3 pro rok 2025 ke dni 31. ledna 2023 (v EUR)

| Program (ŘO) | Alokace do roku 2022 (pravidlo n+3) | Předběžné platby (2021-2025) | Odeslané žádosti o platbu | Plnění limitu | Zbývá vyčerpat do roku 2025 | |
|--|-------------------------------------|------------------------------|---------------------------|---------------|-----------------------------|--------------------|
| | EUR (podíl EU) | EUR (podíl EU) | EUR (podíl EU) | % | EUR (podíl EU) | mld. Kč (podíl EU) |
| Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost (MPO) | 535 704 730 | 109 762 545 | 0 | 20,5 % | 425 942 185 | 10,3 |
| Jan Amos Komenský (MŠMT) | 382 082 135 | 89 270 725 | 0 | 23,4 % | 292 811 410 | 7,1 |
| Zaměstnanost plus (MPSV) | 249 140 462 | 51 048 950 | 0 | 20,5 % | 198 091 512 | 4,8 |
| Doprava (MD) | 882 818 515 | 169 891 846 | 0 | 19,2 % | 712 926 669 | 17,2 |
| Životní prostředí (MŽP) | 408 312 270 | 83 656 836 | 0 | 20,5 % | 324 655 434 | 7,9 |
| Integrovaný regionální program (MMR) | 820 432 821 | 168 101 338 | 0 | 20,5 % | 652 331 483 | 15,8 |
| Technická pomoc (MMR) | 37 628 485 | 7 709 689 | 0 | 20,5 % | 29 918 796 | 0,7 |
| Rybářství (MZe) | 5 819 789 | 750 131 | 0 | 12,9 % | 5 069 658 | 0,1 |
| Spravedlivá transformace (MŽP) | 580 473 969 | 41 037 300 | 0 | 7,1 % | 539 436 669 | 13,0 |
| Celkem | 3 902 413 176 | 721 229 360 | 0 | X | 3 181 183 816 | 77,0 |

Zdroj: MF-PO, stav ke dni 31. ledna 2023, pro přepočítání použit měnový kurz (leden 2023): 1 EUR = 24,191 CZK

3. Informace o průběhu CZ PRES v oblasti politiky soudržnosti

Česká republika (ČR) se ujala svého historicky druhého předsednictví (CZ PRES) v druhé polovině roku 2022, který lze bez nadsázky nazvat rokem válečným. Ačkoli původním záměrem bylo otevřít politickou diskuzi o budoucnosti jedné z největších evropských investičních politik zaměřených na regiony – politice soudržnosti (PS), bylo **nutné přizpůsobit část aktivit řešení dopadů války** pustošící část evropského kontinentu.

Za francouzského předsednictví (FR PRES) se začaly objevovat původně neplánované návrhy legislativních změn s cílem **upravit rámec pro čerpání prostředků programového období 2014–2020 tak, aby bylo možné urychleně řešit negativní dopady ruské agrese na Ukrajině**. Na konci FR PRES zveřejnila Evropská komise (EK) legislativní návrh, který měl částečně předznamenat aktivity CZ PRES, tzv. **nařízení FAST-CARE**. **Návrh EK byl výsledkem apelu 10 členských států (ČS), který ještě před zahájením CZ PRES iniciovala ČR**. Toto nařízení přineslo úpravy jak legislativního rámce 2014–2020 (především v podobě zjednodušení nástrojů při uzavírání programů a využití prostředků na řešení migrační krize), ale vůbec poprvé byl také měněn legislativní rámec 2021–2027. **Prioritou CZ PRES se tak stalo dojednání tohoto legislativního návrhu tak, aby vstoupil v platnost ještě za CZ PRES**. Tuto ambici se podařilo postupně naplnit, nejprve v Radě, kde se podařilo ČS přesvědčit, že je nutné postupovat rychle a požádat je, aby se vzdaly své možnosti předkládat pozměňovací návrhy k tomuto návrhu. Ačkoliv to zpočátku vypadalo, že Evropský parlament (EP) nebude ochoten vzdát se svého práva k předkládání pozměňovacích návrhů, po intenzivní komunikaci na všech úrovních bylo dosaženo dohody i v rámci EP. **Návrh nařízení FAST-CARE byl projednán ve velice krátké době a vstoupil v platnost v říjnu 2022. Cíle CZ PRES tak bylo plně dosaženo.**

Těsně před letními prázdninami zveřejnila EK **další legislativní návrh – ENI-CBC – upravující pravidla využití prostředků z rozpočtu EU u přeshraniční spolupráce**. Návrh tak reagoval na problémy ČS a programů financujících aktivity s třetími zeměmi – především pak na hranicích s Ukrajinou, Ruskem, Běloruskem, Moldávií a Gruzii. I zde si CZ PRES stanovila jako prioritu vstup tohoto nařízení v platnost během CZ PRES. I přestože ČS byly již unavené legislativní smrští, která se na ně snesla, a neustálým tlakem na projednání co nejrychleji a bez možnosti vyjádřit svůj názor v podobě pozměňovacích návrhů (což také indikovaly již během projednávání FAST-CARE), převážila solidarita a potřeba reagovat rychle. I EP se zavázal k rychlému projednání a v této konstelaci se podařilo, aby tento nečekaný **návrh vstoupil v platnost v listopadu 2022**. I zde **CZ PRES jednoznačně dosáhlo svého, až nečekaného cíle**.

I přes výše uvedené, původně neplánované aktivity, **CZ PRES neslevilo ze své zásadní priority**, kterou bylo **otevření diskuze o budoucnosti PS**. Za tímto účelem se podařilo uspořádat **několik významných jednání** od expertní po formální ministerskou úroveň. Za přispění expertů, zástupců různých evropských institucí (EK, EP, Evropský výbor regionů, Evropský účetní dvůr apod.) a ČS se podařilo připravit dobrý základ pro diskuzi k závěrům Rady, které se staly pomyslným počátkem diskuze k budoucnosti PS. Vysoká kvalita jak podkladových materiálů pro jednotlivá jednání, tak excelentně zvládnutá příprava jak po stránce organizační, tak především komunikační a koordinační, byly oceněny **přijetím závěrů Rady o politice soudržnosti** na jednání Rady pro obecné záležitosti (ve formátu koheze). Jejich kvalitu lze demonstrovat na výroku německého zástupce na jednání, který závěry nazval „roadmap“, **jež by měla EK použít při přípravě budoucího programového období**.



Nepřímo se do aktivit CZ PRES v oblasti PS promítl velmi **netradičně předložený legislativní návrh – tzv. SAVE-CARE**. Ten spočíval v možnosti **využít prostředků z období 2014–2020 na pomoc domácnostem ohroženým energetickou chudobou či na financování provozního kapitálu v případě malých a středních podniků**. Tento specifický návrh byl součástí návrhu nařízení REPowerEU. I přes jeho netradiční představení a zohlednění, především pak v pozici EP, bylo krátce před koncem roku dosaženo dohody s EP a celý návrh nařízení REPower EU, včetně této kohezní části, byl dojednán za CZ PRES (formace Finančních radů).

Závěrem lze říci, že ČR během svého CZ PRES prokázala, že je v oblasti PS konstruktivním partnerem, čestným vyjednávačem, který je schopen najít ve spleti protichůdných pozic a priorit různých institucí kompromis přijatelný pro všechny účastníky, aniž by někoho poškodil či zvýhodnil.